

Meldpunt Misbruik Identificatieplicht  
Lauwerecht 55  
3515 GN UTRECHT

datum	inlichtingen	uw kenmerk	ons nummer
15 januari 2008			200800286
onderwerp	Uw brief gedateerd 6 januari 2008		

In uw brief van 6 januari 2008 spreekt u uw verontrusting uit over een aantal ontwikkelingen op wetgevend en bestuurlijk terrein op het gebied van de identificatieplicht en verzoekt u de Raad geen medewerking te verlenen aan het beoordelen van verdergaande ID – plicht voorstellen, alvorens de gegevens van een daadwerkelijk evaluatie van de werking van de desbetreffende wetgeving bekend zijn. Ook deelt u, samengevat, mede dat u het op prijs zou stellen als de Raad de ministerraad zou laten weten dat de procedure om wetswijzigingen aan de Raad voor te leggen onacceptabel is, indien men weigert verantwoording af te leggen over de huidige wetgeving en zelfs beloftes niet nakomt.

De Raad van State onderwerpt de hem voor advies voorgelegde voorstellen van wet aan drie toetsen: de beleidsanalytische toets, de juridische toets en de wetstechnische toets. De beide eerste toetsen zijn hier relevant.

In het kader van de beleidsanalytische toets gaat het om vragen over nut en noodzaak, doeltreffendheid en opportuniteit van het wetsvoorstel en de zorgvuldigheid van de voorbereiding ervan. In het kader van deze toets komen eventuele toezeggingen betreffende evaluatie van wetgeving of beloftes die door de regering zijn gedaan tijdens het overleg met de Kamer aan de orde. Indien dat soort toezeggingen zijn gedaan en deze niet lijken te zijn nagekomen, wordt de regering daaraan herinnerd en moet zij motiveren (in het nader rapport of in de memorie van toelichting) waarom dat die toezegging kennelijk niet is nagekomen. De Kamer kan dan bij de parlementaire behandeling van het voorstel daarover een oordeel vellen en daaraan eventuele conclusies verbinden.

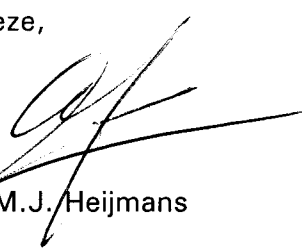
In het kader van de juridische toets gaat het vooral om de toetsing van het wetsvoorstel aan het hoger recht, zoals de Grondwet, de internationale verdragen die ons land binden en de algemene rechtsbeginselen. Verdragen betreffende de mensenrechten, zoals het EVRM, spelen in deze toets een belangrijke rol.

Op dit moment is bij de Raad geen voorstel aanhangig betreffende een uitbreiding van de identificatieplicht. Mocht een dergelijk voorstel worden gedaan, zal het onderworpen worden aan de toetsen die hiervoor zijn aangegeven.

De Raad beoordeelt echter ieder wetsvoorstel op zijn eigen merites. Dat is ook zijn (grond)wettelijke plicht. Het ligt niet op de weg van de Raad als adviesorgaan om zich in algemene termen uit te spreken over het door de regering te voeren wetgevingsbeleid op een bepaald terrein. Daarvoor moet ik u verwijzen naar de Kamer die de democratische legitimatie heeft om de regering op dergelijke punten ter verantwoording te roepen.

Ik vertrouw er op u met het voorgaande naar behoren te hebben geïnformeerd.

De Secretaris  
van de Raad van State,  
voor deze,



Mr. A.M.J. Heijmans